



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW  
UE3/032/1/PKR/2012/BMIR-4093/12

Warszawa, dnia 7 listopada 2012 r.



Pani  
Małgorzata Hirszel  
Sekretarz Stałego  
Komitetu Rady Ministrów  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Szanowna Pani Sekretarz,

W nawiązaniu do dokumentu przewidzianego do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów w dniu 9 listopada 2012r., uprzejmie informuję, iż w związku z przesłanym projektem założeń projektu ustawy o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych Ministerstwo Finansów pragnie przedstawić następujące stanowisko:

Doceniając intencje Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji w zakresie liberalizacji przepisów dotyczących zbiórek publicznych, która polegać ma przede wszystkim na zniesieniu dotychczasowego obowiązku uzyskiwania pozwolenia na organizację i prowadzenie zbiórki publicznej, Ministerstwo Finansów pragnie ponownie zauważyć, iż wątpliwości budzi zaproponowane przez MAiC rozwiązanie, by jedynie w przypadkach zbiórek publicznych w formie ofiar w gotówce i w naturze w miejscach publicznych, gdzie nie ma innej możliwości, by zapewnić przejrzystość zbiórek, było wymagane zgłoszenie zbiórki oraz zamieszczenie sprawozdania z jej przeprowadzenia na ogólnopolskim elektronicznym portalu internetowym. W ocenie Ministerstwa Finansów za niewystarczającą należy uznać propozycję MAiC by w przypadku pozostałych zbiórek, tj. prowadzonych za pomocą przelewów na konto czy wysyłania SMS-ów, zgłoszenie ich i umieszczenie na ogólnopolskim portalu internetowym było dobrowolne. Oznaczałoby to, iż w praktyce zbiórki przeprowadzane w ww. formach, przy braku zainteresowania zgłoszeniem i publikacją na ogólnopolskim portalu internetowym ze strony organizatora zbiórki, nie podlegałyby w ogóle sprawozdawczości i związanej z nią kontroli. Zaproponowane rozwiązanie, z uwagi na mogący wystąpić brak przejrzystości prowadzonych w ww. formach zbiórek, jak również brak wiarygodności tak przeprowadzanych zbiórek z punktu widzenia ewentualnych darczyńców, prowadzić może do nadużyć finansowych, w tym w szczególności do nadużyć podatkowych.

W związku z powyższym należy zauważyć, iż niezwykle istotną sprawą jest, aby przepisy prawa zapewniły stworzenie mechanizmów i systemów kontroli dotyczących w szczególności faktycznego wykorzystania środków uzyskanych w ramach zbiórek objętych przepisami planowanej ustawy o zbiórkach publicznych, jak również w ramach innych przedsięwzięć nie uznanych za zbiórki publiczne. Słuszna co do zasady liberalizacja zasad przeprowadzania zbiórek publicznych, opierająca się na założeniu, że kwestie zaangażowania w dobroczynność powinny pozostać w sferze prywatnego życia obywateli, nie powinna jednak wiązać się z osłabieniem funkcji kontrolnych państwa w tym zakresie. Brak dostatecznej kontroli nad celami, na jakie mogą być przeznaczone środki oraz nad faktycznym wykorzystaniem pozyskanych środków, może spowodować, iż w przypadku mogących wystąpić nadużyć, społeczeństwo zniechęci się do realizowanej w tej formie dobroczynności.



ul. Świętokrzyska 12, 00-918 Warszawa | tel.: +48 22 894 48 03 | fax: +48 22 894 30 68 | e-mail: Sekretariat.LUE@mofnet.gov.pl

Dodatkowo Ministerstwo Finansów pragnie podkreślić, iż planowane regulacje w zakresie zbiórek publicznych spowodują konieczność zmiany brzmienia przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 kwietnia 2011 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 73, poz. 392 z późn. zm.), w szczególności w odniesieniu do zwolnienia z tego podatku tzw. SMS-ów charytatywnych. W obowiązujących przepisach (§ 13 ust. 1 pkt 18 oraz ust. 6 pkt 3 rozporządzenia), jednym z warunków zwolnienia takich usług jest posiadanie przez operatora telekomunikacyjnego kopii pozwolenia na przeprowadzenie przez organizację pożytku publicznego zbiórki publicznej, uzyskanego zgodnie z przepisami o zbiórkach publicznych. Proponowane regulacje w zakresie zbiórek publicznych przewidują zastąpienie pozwoleń na organizację zbiórek zgłoszeniami zbiórek na ogólnopolskim portalu internetowym, z założeniem, że zgłoszenie to w przypadku tzw. SMS-ów charytatywnych miałoby, jak to już wyżej zostało wspomniane, mieć cechę dobrowolności. W opinii Ministerstwa Finansów odstępianie w przepisach o podatku od towarów i usług od warunku zgłoszenia zbiórek na ogólnopolskim portalu internetowym mogłoby spowodować, że przedmiotowe zwolnienie straciłoby na funkcjonalności. Natomiast dokonanie adekwatnych zmian wyłącznie w przepisach ww. rozporządzenia polegających np. na uwarunkowaniu stosowania zwolnienia od podatku od towarów i usług od zgłoszenia danej zbiórki na ogólnopolskim portalu internetowym budzi wątpliwości. Przepisy rozporządzenia wykonawczego bowiem nie powinny de facto nakładać obowiązku dokonywania czynności (tutaj: zamieszczenie zgłoszenia), której fakultatywność dokonywania wynika z przepisów ustawy. Wydaje się zatem uzasadnionym, aby jak w przepisach ustawy wskazać, że zgłoszenie to należy również zamieszczać, jeżeli jest ono konieczne dla realizacji określonych celów zawartych w odrębnych przepisach.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż Ministerstwo Finansów podtrzymuje swoje uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych w pkt 1 i 3 pisma MF z dnia 4 października br., znak: UE3/032/1/PKR/2012/13006. Wobec wyjaśnień MAiC resort finansów odstępuje od uwagi zgłoszonej w pkt 2 ww. pisma.

Z poważaniem,

upoważniony Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Dominik

Do wiadomości:

Pan  
Michał Boni  
Minister Administracji i Cyfryzacji

2